



Unión de
Exportadores
del Uruguay

Foco exportador: EFTA



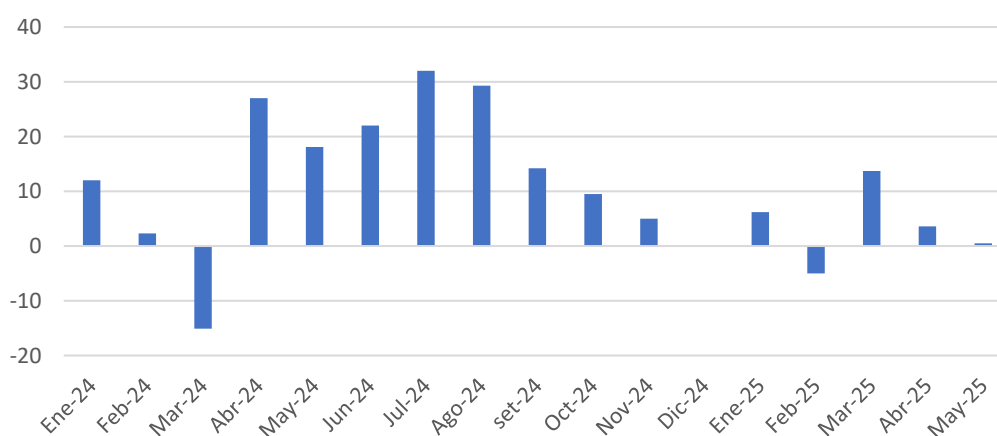
@uniondeexport

LA EXPORTACIÓN DE BIENES AUMENTÓ EN MAYO 0,5% Y ACUMULÓ EN LO QUE VA DEL AÑO UN INCREMENTO DE 4,2%

Las solicitudes de exportación de bienes aumentaron 0,5% en mayo, con respecto a igual mes del año pasado, tras alcanzar los US\$ 1.169 millones, según la información de Uruguay XXI que incluye lo exportado desde las zonas francas.

El incremento de mayo respondió principalmente al aumento de las solicitudes de carne bovina desde Estados Unidos, la Unión Europea y China; y a las mayores colocaciones de celulosa en China y la Unión Europea.

Variación de exportación de bienes
(% frente a igual mes del año anterior)



Fuente: Uruguay XXI, incluye zonas francas.

En los primeros cinco meses del año, las exportaciones de bienes se incrementaron 4,2%, en comparación con igual período del año anterior, hasta ubicarse en US\$ 5.119 millones. El principal producto de exportación fue la carne bovina, con un crecimiento de 29%, por mayores ventas a Estados Unidos y a la Unión Europea. En segundo lugar, se ubicó la celulosa, tras un alza de 4%, debido al aumento en las exportaciones a China, la Unión Europea y Estados Unidos. También se registraron aumentos en lácteos y arroz.

Desde el punto de vista de los países, China se ubicó en el primer lugar del ranking, pese a la baja de 3%, explicada mayoritariamente por menores colocaciones de soja y carne. Brasil se situó como segundo mayor destino, con una baja de 8%. El descenso se explicó por menores ventas de vehículos, malta y lácteos, aunque se dio un aumento relevante de trigo, que lo ubicó como principal producto exportado a Brasil. Los destinos que explicaron el aumento del período fueron principalmente la Unión Europea, en tercer lugar, y Estados Unidos, en cuarto puesto.

En tanto, en los 12 meses finalizados en mayo, las ventas al exterior de bienes sumaron US\$ 13.143 millones, lo que representó un crecimiento de 14% respecto de igual período del año anterior.

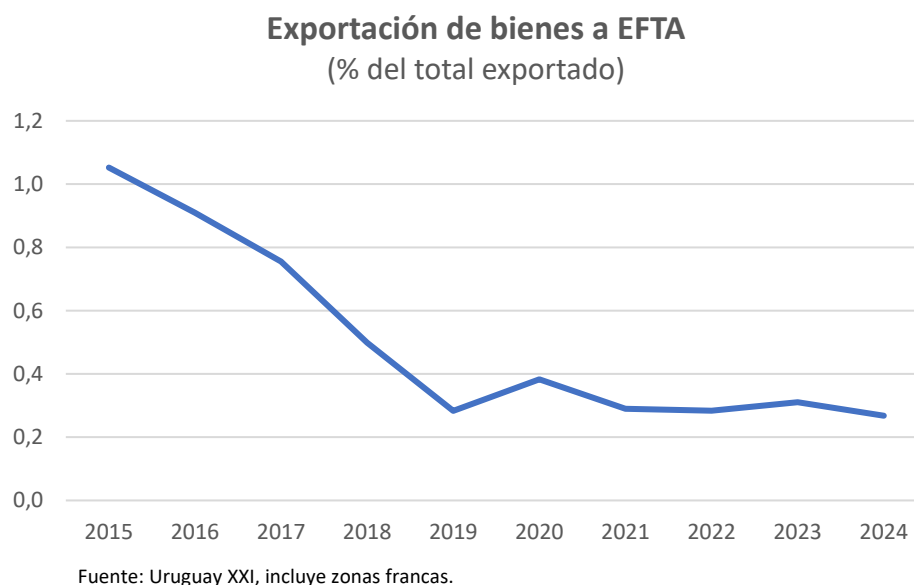
FOCO EXPORTADOR: EFTA

La Asociación Europea de Libre Comercio o European Foreign Trade Association (EFTA), está conformada por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza. Comprende más de 14 millones de habitantes y sus Estados miembros se destacan por encontrarse en los primeros lugares del Índice de Desarrollo Humano. En conjunto los cuatro países alcanzaron un Producto Interno Bruto de US\$ 1,2 billones.

La asociación fue creada en 1960¹ para promover el libre comercio y la integración económica. EFTA no establece una unión aduanera, por lo que sus integrantes no comparten un arancel externo común. Sin perjuicio de ello, tienen la posibilidad de negociar acuerdos de libre comercio conjuntamente como un bloque de países afines y compartir un marco económico para el comercio intracomunitario.

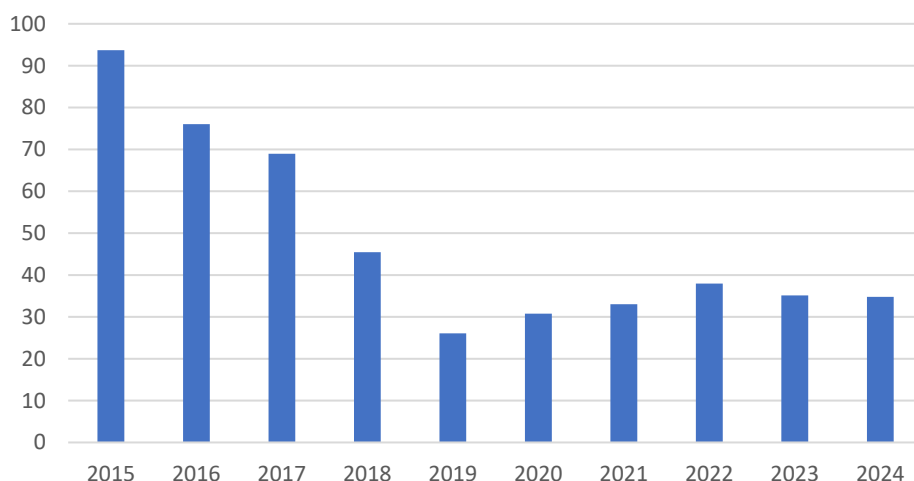
URUGUAY SU COMERCIO CON PAÍSES DEL EFTA

Uruguay exportó US\$ 34,8 millones en bienes a los países del EFTA en 2024, luego de un descenso de 0,8% frente a 2023. Esto representó el 0,3% de las exportaciones de bienes del país de ese año. El monto exportado a este bloque de países se mantuvo relativamente estable en los últimos años, luego de una caída en los años previos a 2019. Anteriormente, Uruguay llegó a exportar al bloque US\$ 163 millones en 2012, lo que representó el 1,9% del total exportado. Sin embargo, el nivel máximo en relación con el total exportado se registró en 2007, cuando las exportaciones a los cuatro países alcanzaron el 2,4% del total colocado en el mundo por Uruguay.



¹ En sus inicios EFTA estaba conformada por Austria, Dinamarca, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza y Reino Unido y fue un modelo alternativo de integración europea integrada a la Comunidad Económica Europea (CEE) establecida en 1957.

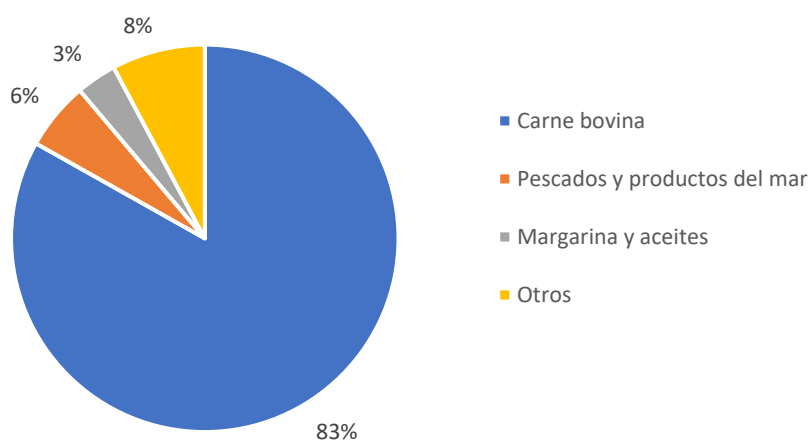
Exportaciones a EFTA (en millones de USD)



Fuente: Uruguay XXI, incluye zonas francas.

Las exportaciones a EFTA en 2024 estuvieron conformadas principalmente por carne bovina, que representó el 83,2% del total; en segundo lugar se exportaron pescados y productos de mar, que explicaron el 5,7%; seguidos por margarina y aceites, con el 3,4%. El resto de las exportaciones incluyeron arroz, carne ovina, frutas, vino, lana, madera y miel, entre otros.

Exportaciones de bienes a EFTA por producto 2024



Fuente: Uruguay XXI, incluye zonas francas.

De los US\$ 34,8 millones exportados al bloque en 2024, US\$ 25 millones correspondieron a ventas destinadas a Suiza, es decir el 71,9% del total. Con destino a Noruega se colocaron bienes por US\$ 9,6 millones, o el 27,5% del total, mientras que las ventas a Islandia fueron por US\$ 204 mil. No se realizaron exportaciones a Liechtenstein en 2024.

El principal producto exportado a Suiza en 2024 fue la carne bovina, que alcanzó los US\$ 22 millones y representó el 87,8% del total exportado a ese país. El restante 12,2% de

productos exportados estuvieron conformados, entre otros, por aceite de soja, arroz, carne ovina, caviar, cannabis, miel y cigarrillos.

En el caso de Suiza, Uruguay es beneficiario del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) y para la carne bovina cuenta con acceso a la cuota consolidada por ese país en la Organización Mundial de Comercio (OMC)².

Exportaciones de bienes a Suiza 2024 (en millones de US\$)

Rank.	Producto	2023	2024	Var.%	Peso en tot (%)
1	Carne bovina	20,4	22,0	7,8	87,8
2	Margarina y aceites	0,0	1,2	-	4,7
3	Carne ovina	0,7	0,5	-37,2	1,9
4	Arroz	0,4	0,4	9,4	1,8
5	Otros productos agropecuarios	0,3	0,2	-9,2	0,9
6	Pescados y productos del mar	0,1	0,2	45,7	0,8
7	Cannabis	0,5	0,1	-73,9	0,5
8	Miel	0,0	0,1	141,8	0,5
9	Cigarrillos y tabaco	0,2	0,1	-66,7	0,2
10	Aparatos e instrumentos médicos	0,00	0,04	--	0,18
Subtotal		22,7	24,9	9,7	99,2
Total		23,7	25,1	5,9	100

Fuente: Uruguay XXI, incluye zonas francas

Exportaciones de bienes a Noruega 2024 (en millones de US\$)

Rank.	Producto	2023	2024	Var.%	Peso en tot (%)
1	Carne bovina	9,4	7,0	-26,0	72,8
2	Pescados y productos del mar	0,1	1,6	1.516,6	16,4
3	Frutas cítricas	0,4	0,3	-35,2	3,0
4	Lana y tejidos	0,6	0,2	-60,6	2,5
5	Madera y productos de madera	0,2	0,2	-11,8	2,1
6	Vino	0,1	0,2	32,4	2,0
7	Carne ovina	0,1	0,1	7,5	1,1
8	Plásticos	0,0	0,0	-	0,0
9	Piedras preciosas	0,0	0,0	-	0,0
10	Cuero	0,0	0,0	-	0,0
Subtotal		11,0	9,5	-13,2	99,9
Total		11,3	9,6	-15,6	100

Fuente: Uruguay XXI, incluye zonas francas

² La cuota es por 22.000 toneladas para todos los países habilitados. El arancel intracuota es de 1.090 CHF/ton para carne congelada y de 1590 CHF/ton para carne fresca.

En el caso de Noruega, las exportaciones también estuvieron lideradas por la carne bovina en 2024. Las ventas sumaron US\$ 7 millones, cayeron 26% y representaron el 72,8% del total exportado. Otros productos exportados fueron los calamares, naranjas, lana, vino y madera. Uruguay perdió el SGP con Noruega en 2022.

Exportaciones de bienes a Islandia 2024 (en millones de US\$)

Rank.	Producto	2023	2024	Var.%	Peso en tot (%)
1	Pescados y productos del mar	0,1	0,2	152,3	100,0
2	Peletería y confecciones de peletería	0,02	0,00	-100,00	0,00
Total general		0,1	0,2	93,7	100,0

Fuente: Uruguay XXI, incluye zonas francas

Islandia realizó una única compra a Uruguay en 2024, que fue de calamares. De esta forma, casi duplicó los niveles de exportación del año anterior, en el que se exportaron calamares y prendas de vestir.

Balanza comercial Uruguay - EFTA en 2024 (en millones de USD)

País	Exportaciones	Importaciones	Balanza
Islandia	0,2	0,0	0,2
Liechtenstein	0,0	0,2	-0,2
Noruega	9,6	3,3	6,3
Suiza	25,1	51,1	-26,0
EFTA	34,8	54,6	-19,8

Fuente: Uruguay XXI y Penta Transaction

Las importaciones de Uruguay desde los países del EFTA sumaron US\$ 54,6 millones en 2024, por lo que la balanza comercial fue deficitaria en US\$ 19,8 millones. El resultado respondió principalmente a la balanza negativa con Suiza y Liechtenstein. Con Noruega e Islandia la balanza comercial fue favorable.

Con el resultado de 2024 se completaron siete años consecutivos de balanza comercial deficitaria para Uruguay.

EFTA Y MERCOSUR

En enero de 2017 EFTA y Mercosur concluyeron el diálogo exploratorio para un posible acuerdo de libre comercio. La primera ronda de negociaciones se realizó en junio de 2017 y la décima ronda se realizó en agosto de 2019, ocasión en la que las partes dieron por concluida en sustancia la negociación. La síntesis del acuerdo se encuentra disponible en el siguiente enlace: <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/noticias/mercosur-efta-sintesis-del-acuerdo>

En 2024 se retomaron las negociaciones, partiendo del acuerdo alcanzado en principio en 2019 y considerando las nuevas tendencias en el comercio internacional de los últimos años. En abril de 2024 se realizó la XI ronda, en la que se abordaron temas relativos a acceso a mercados, derechos de propiedad intelectual, reglas de origen, compras públicas, comercio y desarrollo sostenible, servicios y asuntos legales e institucionales. En lo que va de 2025 se han llevado a cabo tres rondas de negociación y hay expectativas de que concluyan en los próximos meses.

Se entiende que el acuerdo Mercosur – EFTA sería complementario al acuerdo Mercosur – Unión Europea, ya que permitiría conformar un espacio comercial con todo el continente europeo, fomentando la integración productiva, la generación de cadenas de valor y la colocación de la oferta exportadora del bloque en Europa en condiciones más favorables.

IMPACTO COMERCIAL DEL ACUERDO MERCOSUR - EFTA

Mercosur y EFTA se otorgarían concesiones en materia de acceso de bienes para aproximadamente el 97% del comercio birregional. Cabe resaltar que, si bien los países de EFTA negocian conjuntamente, sus ofertas de bienes, servicios y compras gubernamentales son individuales. La estructura arancelaria de los países de EFTA demuestra la elevada protección del sector agrícola y agroindustrial.

Aranceles aplicados por país del EFTA

País	Arancel NMF* aplicado (promedio simple %)			Arancel NMF aplicado (promedio ponderado por comercio %)		
	Total	Agrícola	No agrícola	Total	Agrícola	No agrícola
Suiza**	5,2	28,5	1,3	1,7	24,8	0,7
Noruega	4,6	31,1	0,4	2,5	24,7	0,4
Islandia	3,3	23,5	0,1	2,3	24,6	0,0

*Aranceles NMF (Nación Más Favorecida): aranceles no discriminatorios aplicados entre miembros de la OMC, excluyendo los aplicados en el marco de acuerdos comerciales preferenciales. **La información comunicada por Suiza se refiere también a Liechtenstein
Fuente: Perfiles arancelarios en el mundo 2024 - OMC, ITC, Unctad.

En ese sentido, uno de los resultados más significativos de la negociación es la importante reducción y eliminación de aranceles para bienes agrícolas y agroindustriales. Por otra parte –y por primera vez en el marco de una negociación comercial–, los países de EFTA otorgarían cuotas de acceso a mercado exclusivas para Mercosur. Complementariamente, los países de EFTA conceden al Mercosur la eliminación o reducción del arancel intracuota para los volúmenes consolidados en la OMC, en cuotas para productos de gran relevancia exportadora.

ANEXO 1:

EFTA Y UNIÓN EUROPEA: ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO (EEE)

Islandia, Liechtenstein y Noruega forman parte del Espacio Económico Europeo (EEE). Este espacio se estableció mediante el Acuerdo sobre el EEE, que entró en vigor el 1º de enero de 1994. El EEE hace extensivos a los países de EFTA que forman parte de él todos los derechos y las obligaciones del mercado interior de la Unión Europea. Incorpora las cuatro libertades del mercado interior (libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales) y las políticas conexas (competencia, transportes, energía y cooperación económica y monetaria). Además, el Acuerdo incluye políticas horizontales como las sociales, de protección de los consumidores, medio ambiente, entre otras.

Suiza no es parte del Acuerdo sobre el EEE, ya que rechazó su adhesión en un referéndum popular celebrado en 1992. Desde entonces, ha negociado numerosos acuerdos sectoriales bilaterales con la UE.

Cabe destacar que el Acuerdo sobre el EEE no implica una unión aduanera ni incluye una política comercial común. Tampoco abarca los siguientes aspectos: políticas agrícolas y pesqueras comunes de la UE, política exterior y de seguridad común, de justicia y asuntos de interior, una fiscalidad armonizada ni una unión económica y monetaria.

RELACIONES COMERCIALES DE EFTA

EFTA cuenta con una de las redes de libre comercio más extensas del mundo, con 31 acuerdos que abarcan a 42 países socios fuera de la UE. Más del 80% del comercio de mercancías de EFTA está actualmente cubierto por acuerdos preferenciales y tiene varios procesos de negociación comercial en curso. Además, ha firmado declaraciones conjuntas de cooperación con varios países, lo que podría dar lugar a nuevos acuerdos en el futuro. EFTA ha desarrollado un conjunto de textos modelo a ser incluidos en un Tratado de Libre Comercio, los cuales evolucionan a lo largo de los años incluyendo capítulos como comercio digital, pequeñas y medianas empresas, comercio y desarrollo sostenible y comercio de servicios.

En América, EFTA cuenta con acuerdos comerciales vigentes con Canadá, países de Centroamérica (Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá), Chile, Colombia, Ecuador, México y Perú.

Puede consultarse en el siguiente enlace <https://www.efta.int/trade-relations/free-trade-network> la red de acuerdos comerciales de EFTA y los procesos en negociación.

ANEXO 2: EXPORTACIÓN DE BIENES TOTALES A MAYO

Cuadro 1: Solicitudes de exportación de bienes en el mes por destino en millones de dólares

Rank.	País	mayo/24	mayo/25	Variación (mill. USD)	Var. %	Peso en el total (%)
1	China	319	271	-48,0	-15	23,2
2	Unión Europea	144	206	62,0	43	17,6
3	Brasil	194	160	-34,0	-18	13,7
4	EE.UU.	103	129	26,0	25	11,0
5	México	35	48	13,0	37	4,1
6	Argentina	43	46	3,0	7	3,9
7	Turquía	45	44	-1,0	-2	3,8
8	Argelia	16	41	25,0	156	3,5
9	Reino Unido	7	27	20,0	286	2,3
10	Guatemala	12	15	3,0	25	1,3
	subtotal	918	987	69,0		84,4
	total	1.163	1.169	6,0	0,5	

Cuadro 2: Solicitudes de exportación de bienes en el mes por producto en millones de dólares

Rank.	Producto	mayo/24	mayo/25	Variación (mill. USD)	Var. %	Peso en el total (%)
1	Carne bovina	189	256	67,0	35,4	21,9
2	Celulosa	164	203	39,0	23,8	17,4
3	Soja	181	124	-57,0	-31,5	10,6
4	Concentrado de bebidas	78	70	-8,0	-10,3	6,0
5	Productos lácteos	73	66	-7,0	-9,6	5,6
6	Arroz	82	56	-26,0	-31,7	4,8
7	Vehículos	31	44	13,0	41,9	3,8
8	Subproductos cárnicos	50	42	-8,0	-16,0	3,6
9	Madera y productos de madera	40	39	-1,0	-2,5	3,3
10	Ganado en pie	33	29	-4,0	-12,1	2,5
	subtotal	921	929	8,0		79,5
	total	1.163	1.169	6,0	0,5	

**Cuadro 3: Solicitudes de exportación de bienes
acumuladas en el año por destino millones de dólares**

Rank.	País	ene - mayo/24	ene - mayo/25	Var. (mill USD)	Var. %	Peso en el total (%)
1	China	1050	1021	-29,0	-2,8	19,9
2	Brasil	937	859	-78,0	-8,3	16,8
3	Unión Europea	695	802	107,0	15,4	15,7
4	EE.UU.	456	673	217,0	47,6	13,1
5	Argentina	196	215	19,0	9,7	4,2
6	Turquía	150	156	6,0	4,0	3,0
7	México	156	142	-14,0	-9,0	2,8
8	Argelia	66	132	66,0	100,0	2,6
9	Reino Unido	51	90	39,0	76,5	1,8
10	Chile	108	70	-38,0	-35,2	1,4
	Subtotal	3.865	4.160	295,0		81,3
	Total General	4.913	5.119	206,0	4,2	

**Cuadro 4: Solicitudes de exportación de bienes
acumuladas en el año por producto en millones de dólares**

Rank.	Producto	ene - mayo/24	ene - mayo/25	Var. (mill USD)	Var. %	Peso en el total (%)
1	Carne bovina	837	1084	247	29,5	21,2
2	Celulosa	940	976	36	3,8	19,1
3	Productos lácteos	306	341	35	11,4	6,7
4	Concentrado de bebidas	330	323	-7	-2,1	6,3
5	Arroz	195	208	13	6,7	4,1
6	Trigo	238	207	-31	-13,0	4,0
7	Subproductos cárnicos	181	190	9	5,0	3,7
8	Madera y productos de madera	191	183	-8	-4,2	3,6
9	Vehículos	183	176	-7	-3,8	3,4
10	Soja	184	151	-33	-17,9	2,9
	subtotal:	3.585	3.839	254		75,0
	Total General	4.913	5.119	206,0	4,2	

Fuente para todos los cuadros del anexo: Uruguay XXI, incluye zonas francas. clasificación de productos elaborada por Uruguay XXI.

OTRAS FUENTES CONSULTADAS PARA EL INFORME

<https://www.mercosur.int/concluyo-en-buenos-aires-semana-de-negociaciones-mercosur-efta/>
<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/169/el-espacio-economico-europeo-suiza-y-el-norte>
<https://www.gub.uy/ministerio-economia-finanzas/institucional/tratados/acuerdos-comerciales-0>
http://www.sice.oas.org/TPD/MER_EFTA/MER_EFTA_s.ASP
<https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/noticias/mercosur-efta-sintesis-del-acuerdo>