

COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD: INTERNACIONALIZACIÓN PRODUCCIÓN, CGV Y AGENDA POLÍTICA COMERCIAL

Marcel Vaillant (Universidad de la República, Uruguay)

Unión de Exportadores, 22 de noviembre

Organización presentación

1. Internacionalización actividad económica y productividad
2. Fragmentación producción y participación en CGV
3. Agenda de Política Comercial

Productividad en el largo plazo es todo (K)

- País pequeño existe vínculo directo con la internacionalización actividad económica
 - Ganancias del comercio
 - Estáticas- estructura productiva y ventajas comparativas
 - Dinámicas- Importaciones y progreso técnico incorporado
 - Movilidad de Factores Productivos (MF)
 - IED (restricción K, progreso técnico incorporado, CGV)
 - Migración de capital humano (restricción KH, CGV)
 - Acceso al Mercado (AM)
 - Liberalización unilateral no alcanza se requiere liberalización recíproca (multilateral o preferencial).

Puzzle productividad Uruguay

- Productividad global evoluciona lento pero ...
- Heterogeneidad
 - Círculos virtuosos: sector agropecuario y sus manufacturas; manufacturas exportables; servicios transables internacionalmente.
 - Competencia; ritmo acelerado de incorporación de progreso técnico; dinámica creciente de evolución de la productividad
 - Círculos viciosos: servicios no transables internacionalmente; servicios públicos y sectores vinculados.
 - Poder de mercado; mala regulación, baja productividad
- Competitividad de los sectores internacionalizados crecientemente condicionada por los segundos tipos de sectores no internacionalizados
 - Concepto todos somos exportadores
 - Modo 5 en servicios

Organización presentación

1. Internacionalización actividad económica y productividad
2. Fragmentación producción y participación en CGV
3. Agenda de Política Comercial

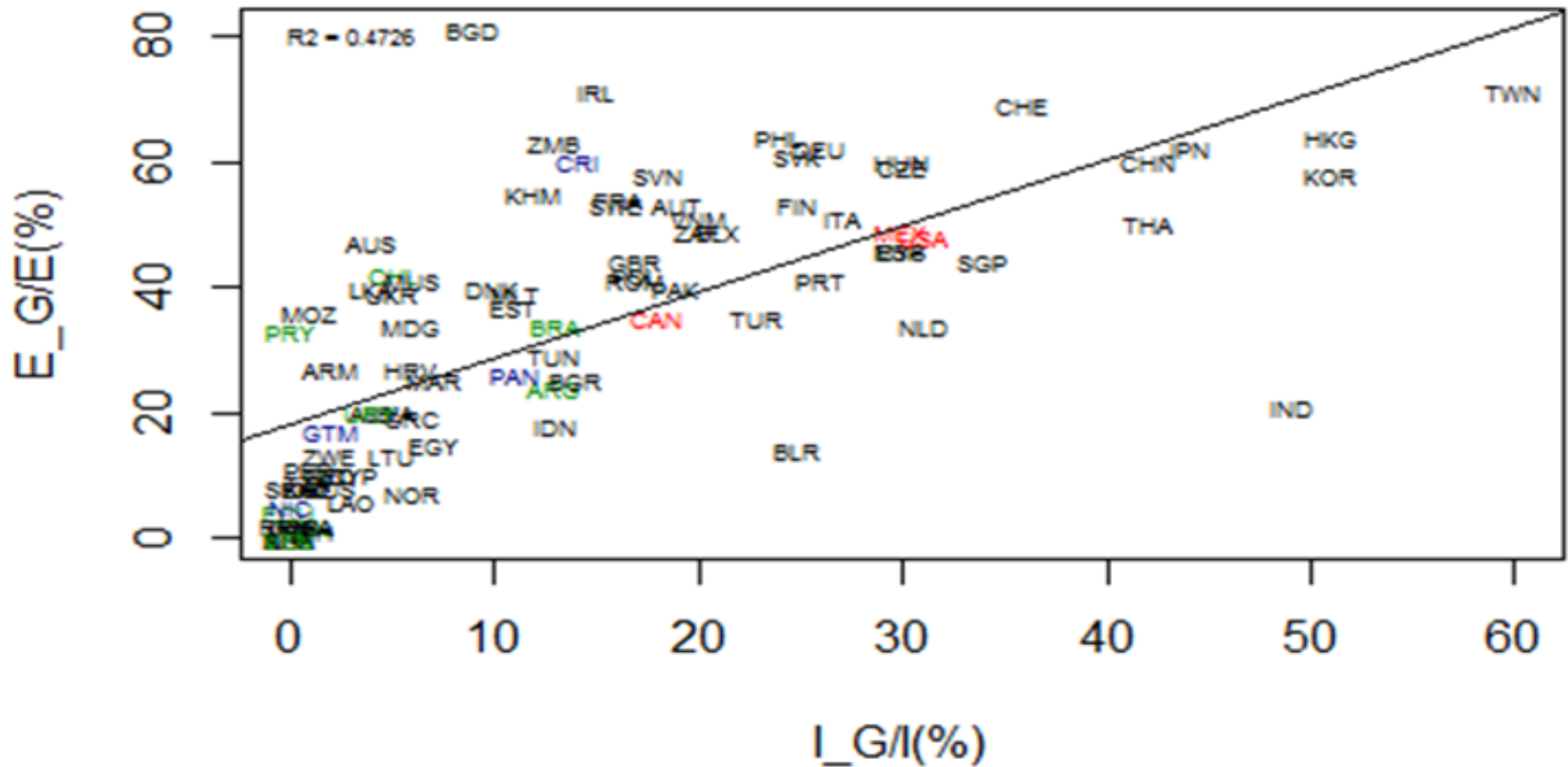
Fragmentación de la producción: etapas de proceso productivo dispersas sobre jurisdicciones nacionales distintas

- **Comercio actividad intermedia** y ampliación de la actividad económica que es comercializable internacionalmente
- **Reducción costos de comercio** y nuevas ventajas de la especialización comercial:
 - Naturaleza tecnológica
 - Bienes- unitarización carga y contenedores
 - Servicios- tecnologías de las información y telecomunicaciones
 - Políticas liberalización
 - Comercio : mezcla de políticas unilaterales, acuerdos preferenciales y multilaterales
 - Inversión: políticas unilaterales y acuerdos preferenciales.
 - Nuevas disciplinas internacionales.

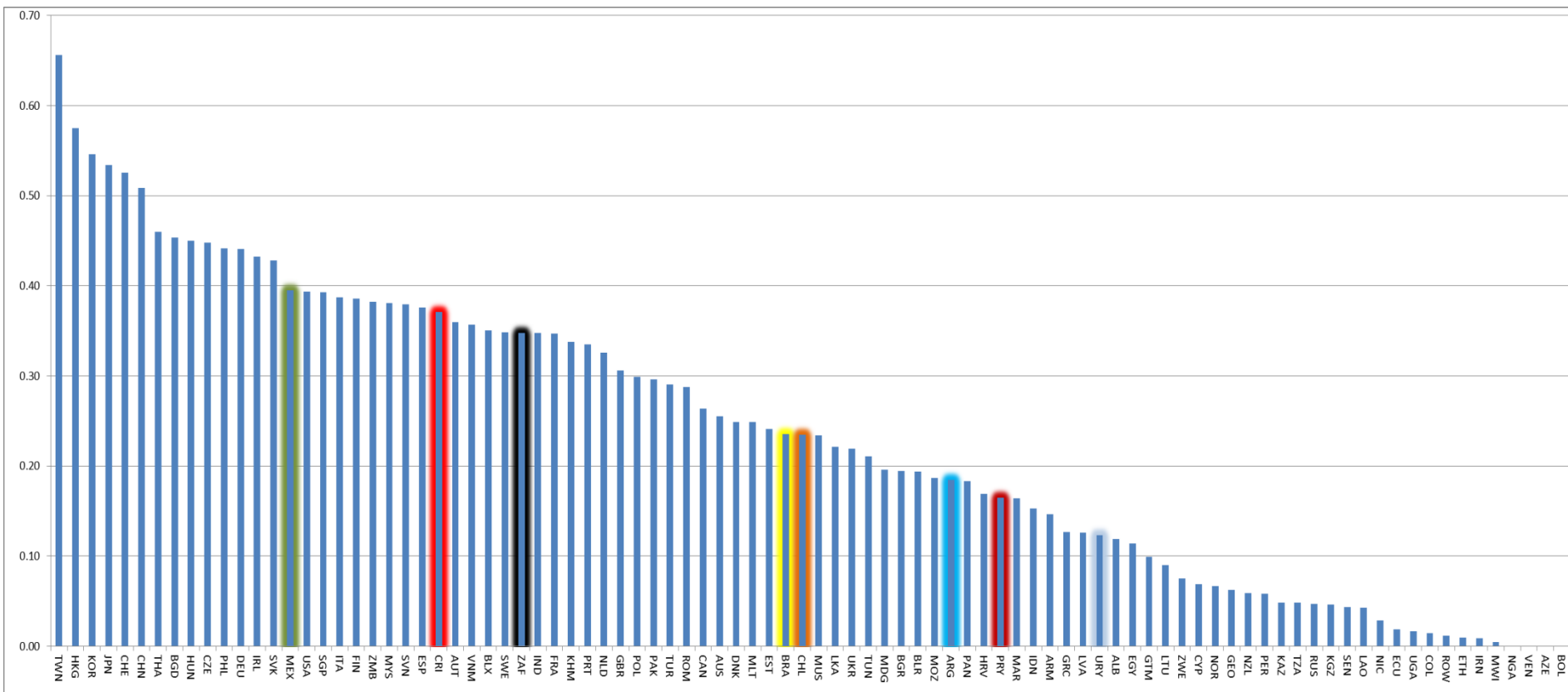
Modos de comercio

| Comercio origen A al destino B | | Exporta país A | |
|--------------------------------|-------------------|------------------------|------------------------|
| | | Sin insumos importados | Con insumos importados |
| Importa país B destino a: | Demanda doméstica | Convencional | Finales_G |
| | Exportación | Básicos | Intermedios_G |

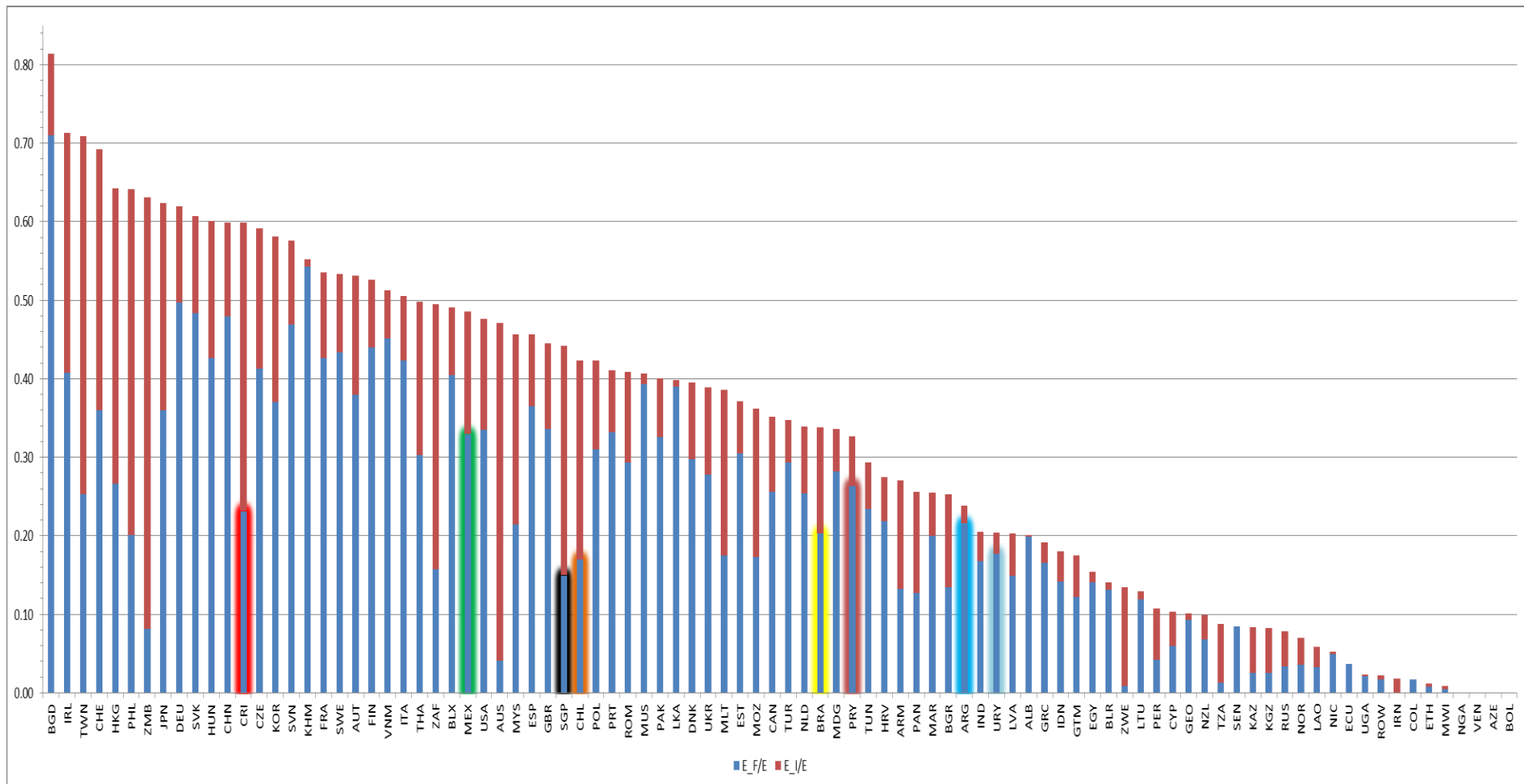
Importaciones and exportaciones globales, 2009-2014 promedio (%)



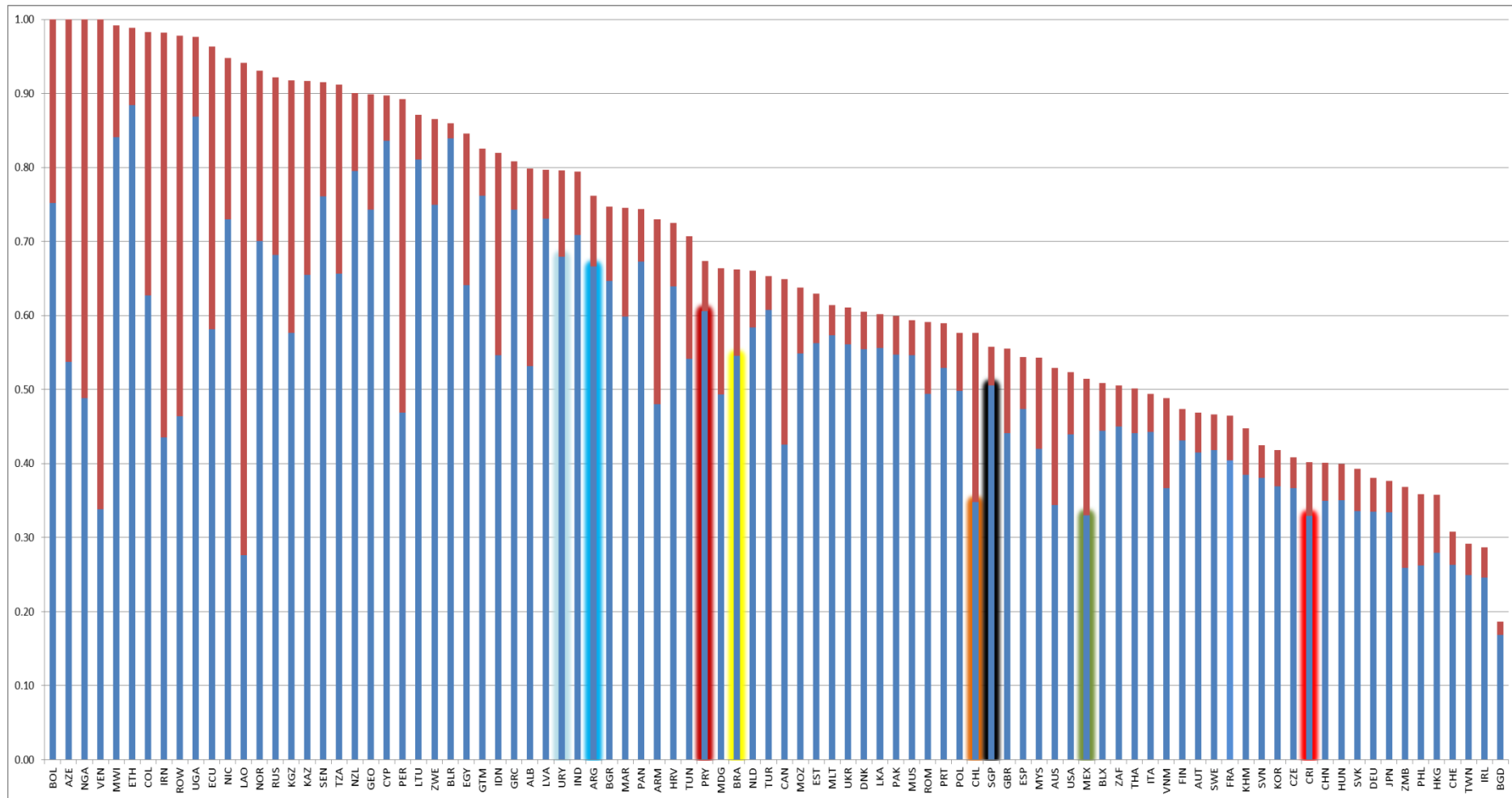
Participación CGV $(I_G/I+E_G/E)/2$, promedio 2009-2014 (%)



CGV participación exportadora ($E_F + E_I$)/ $E = E_G/E$, promedio 2009-2014 (%)



Exportaciones convencionales y básicas (E_C+E_B)/E), promedio 2009-2014 (%)



Tipología de los países de acuerdo al rol en las CGV, cobertura +90% E_G

| | | Exportaciones en CGV | | |
|----------------------|-------------|---------------------------------------------|--------------------|------------------------------|
| | | Finales | Intermedios | Ambos |
| Importaciones en CGV | Básicos | BGD, FIN, PRT, MUS, PAK | ZMB, ZAF, AUS, CHL | TWN, JPN |
| | Intermedios | DEU, SVK, CHN, FRA, SWE, VNM, GBR, POL, ROM | HKG, PHL | IRL, HUN, CZE, AUT, MEX |
| | Ambos | SVN, KHM, ITA, BLX, ESP, DNK, LKA | CRI | CHE, KOR, THA, MYS, USA, SGP |

Organización presentación

1. Internacionalización actividad económica y productividad
2. Fragmentación producción y participación en CGV
3. Agenda de Política Comercial

Brasil que pasó

- Apertura comercial, productividad y crecimiento
 - Brasil siguió el camino contrario (desde Ouro Preto hasta hoy): economía cerrada; serios problemas de productividad; bajo crecimiento. Montañas de trabajo lo ilustran.
 - Pasó con el MERCOSUR by product.
- Superciclo de las commodities, estado con ese tamaño y el superciclo se terminó
 - Enorme problema fiscal

Brasil que va a pasar

- Incertidumbre
 - Analistas «no sabemos que va a pasar» y ellos (gobierno) tampoco.
 - Dos (cuatro) líneas:
 - Anti-Globalización/Nacionalista pragmático
 - Dos facciones: Canciller e hijo Bolsonaro; Vicepresidente y Ministro Defensa; Ministra Agricultura??;
 - Reformas pro mercado/Internacionalización
 - Dos facciones: Ministro de Economía (Guedes); Ministro de Justicia (Moro).
- Igual apertura (si se hace) no será primero, tema fiscal domina (seguridad social y privatizaciones).
- Mucho escrito reciente sobre necesidad de apertura. Enorme consenso profesión. Proteccionismo se esconde pero es fuerte.
 - Bajar costo Brasil
 - Acuerdos Preferenciales (UE, Alianza Pacífico, México)
 - Reducir aranceles BdeK
 - Apertura Unilateral Aranceles y otros (al final va a ocurrir con plazos tipo Collor, reducir alícuotas/formula suiza). Con o sin MERCOSUR.

Reparar el MERCOSUR

- Gestión de una **falla de gobierno** Decisión 32/00 CMC (y falla académica....). Hay que repararlo.
 - MERCOSUR no fue, no es ni será una Unión Aduanera.
 - **Negociación conjunta con terceros no tiene racional técnico**
 - Negociamos peor juntos que solos (caso actual con la UE)
 - » No existe alineamiento de las políticas comerciales nacionales países miembros
 - » Ventaja no usada: Países pequeños son poco amenazantes y poco amenazados.
 - Status quo- consecuencias negativas inserción internacional Uruguay. Cada vez restringen más, la estrategia del desacople se trunca.

Reparar el MERCOSUR

- Elementos solución
 - Construir consenso político interno sobre diagnóstico (estamos cerca): 32/00 es un grave problema !!!!!
 - Posición constructiva
 - Proponer camino para el MERCOSUR: **armonización política comercial común sin política comercial común**(modelo AELC): Nueva fórmula para la 32/00 adaptada al modelo del bloque
 - Volver a la **agenda interna del MERCOSUR**.
 - Problema intereses proteccionistas se van a esconder en la negociación con MERCOSUR de la apertura de Brasil. Quedamos mezclados en su economía política.
 - Posición más dura
 - Evaluar pasar a tener el estatuto de Chile. Miembro asociado y/o proponer que Chile sea miembro pleno, y que lo esencial del MERCOSUR no sea la UA que no es.

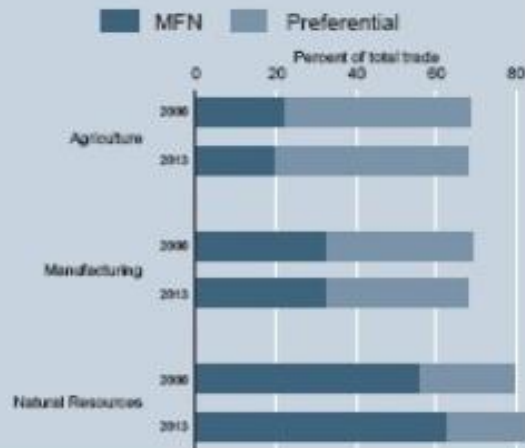
Políticas comerciales en que se avanzó

- Uruguay mantuvo y perfeccionó un conjunto de instrumentos unilaterales que sirvieron para internacionalización.
 - AT, Zonas Francas, Ley de Inversiones, Leyes sectoriales (información /audiovisual), Proceso Reforma Aduanas (VUCE), Agencia promoción Uruguay XXI.
- Otros acuerdos
 - APRI y acuerdos de inversión de nueva generación (BIT, Chile y Japón).
 - Plurilaterales de patentes y marcas.
- Facilitación comercio OMC
 - oportunidad para seguir avanzando y corregir muchas desprolijidades que aún subsisten.
- Certificación y estándares
 - Nueva institucionalidad y reglas
- Internacionalización y acuerdos
 - mecanismo para mejoras reglas e instituciones domésticas.

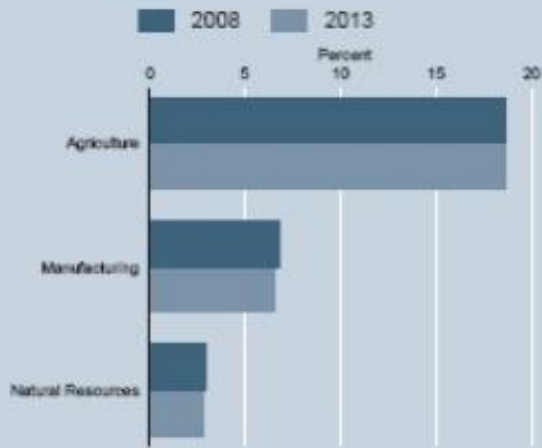
3 senderos especialización complementarios y 3 requerimientos de Política Comercial

- Primero: Canasta de bienes intensivos en recursos naturales (alimentos) requieren nuevos acuerdos con mercados que tenga una alta absorción doméstica en estos productos
 - Usar los acuerdos 11 que existen y mejorarlos (puerta Alianza del Pacífico)
 - Mercados muy protegidos a nivel internacional y los países exportadores rivales de Uruguay entran en condiciones preferenciales (Asia)).
 - Levantar restricciones externas ayuda a relajar restricciones internas (lácteos, arroz,...)
 - Servificar las commodities (upgrade de productos; mejoras adicionales productividad, etc). Modo 5.

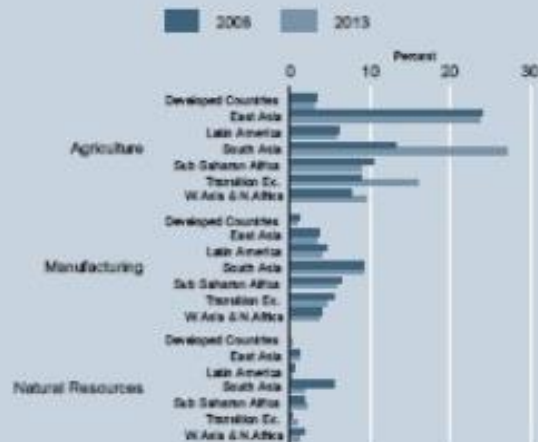
Free Trade



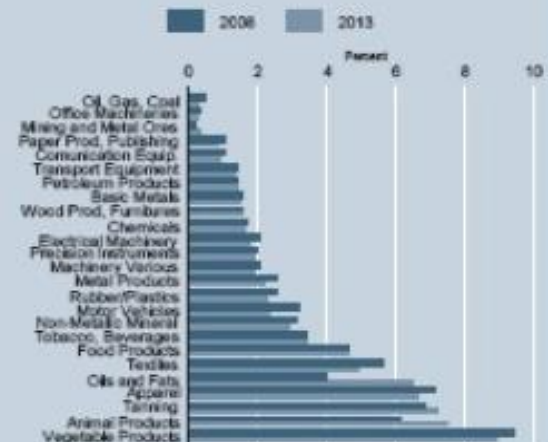
Average Tariff on Non-Free Trade



Average Tariffs

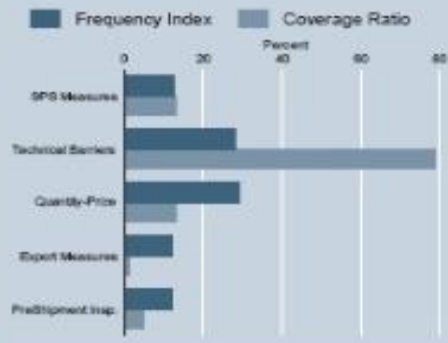


Average Tariffs, by Sector



Fuente:
UNCTAD (2015)

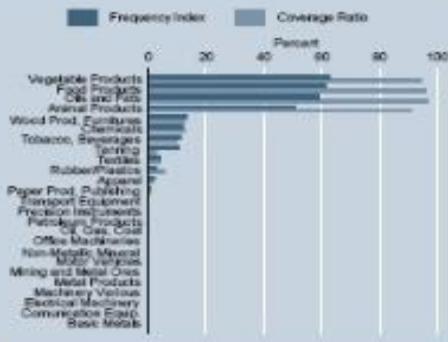
NTMs in World Trade



NTMs in World Trade



Sanitary-Phytosanitary Measures



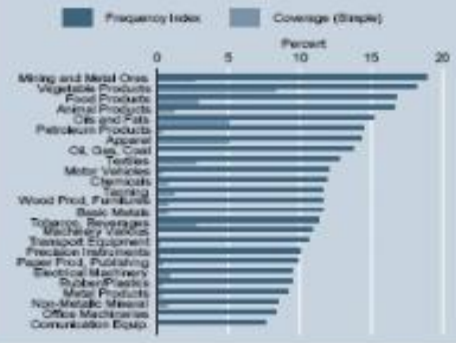
Technical Barriers to Trade



Quantity and Price Measures



Export Measures



Fuente:
UNCTAD (2015)

3 senderos especialización complementarios y 3 requerimientos de Política Comercial

- Segundo: Servicios las políticas unilaterales han mostrado ser suficientes aunque pueden ser perfeccionadas (acuerdos doble tributación, TISA).
 - Servicios globales: restringe ritmo de acumulación capital humanos/políticas migratorias focalizadas.
 - Servicios portuarios. Regulación y nueva reforma.
 - Inserción internacional sea una palanca para los exportadores y no un peso.
 - Turismo ejemplo: alinear intereses distintos tipos empresas. Usar para otros sectores.

3 senderos especialización complementarios y 3 requerimientos de Política Comercial

- Tercero: Camino casi inexplorado de las CGV en bienes:
 - + facilitación & certificación;
 - IED;
 - Agenda Interna MERCOSUR;
 - Nuevos Acuerdos;
 - Ventajas en algunos sectores
 - industria química fina (farmacéutica).

Muchas gracias
marcel@decon.edu.uy